

入世后我国加大引资力度浅析

■丁维顺/厦门大学经济学院

改革开放以来,外资在促进我国经济发展中起到了很大的作用,可以说,外资成了我国经济增长的发动机之一。我国也将利用外资作为对外开放基本国策的重要内容,坚持积极有效地利用外资,扩大引资规模。自1993年起,中国吸收外商直接投资已连续8年居发展中国家之首。而今,入世后我国如何抓住机遇,趋利避害,有效地扩大利用外资的规模,提高利用外资的水平,已成为摆在我们面前的一项重要课题。

一、入世对我国引资带来的有利和不利影响

加入世贸组织给我们提供了更多的权利,但更为重要的则是我们必须去遵守世贸组织中的一系列协议和规范。其中与我国利用外资相关的主要是《与贸易有关的投资措施协议》(TRIMs),《服务贸易总协定》(GATS)以及《与贸易有关的知识产权协议》(TRIPs)。伴随着入世,伴随着遵守这些协议而进行的调整,我国对外资的利用要受到利、弊两方面的影响。但总的来说,利大于弊,入世为我国利用外资创造了更多的机遇和条件。

1. 入世对我国利用外资的有利影响

(1)服务业的开放将为我国吸引更多的外资。服务业已成为发达国家经济的主导产业,这也是世界各国经济发展的趋势。同时国际投资最近的发展趋势表明,服务业吸收了国际投资总额的一半以上。而我国入后,将遵循《服务贸易总协定》,逐步地放宽服务领域的准入限制,金融、电信、保险、旅游、商业运输、专业服务等部门吸纳的外资将会大为增加,为我国经济注入更大的活力。

(2)西部地区的引资工作将得到强力推进。受惠于入世,西部开发所蕴藏的无限商机将会吸引更多的外商投资,中央也制定了20项促进西部开发的新

的统一政策,把吸引外资作为西部开发新政策的重要内容。

(3)投资环境的改善增强了对外资的吸引力。按照相关协议的要求,入世后我国将对外资逐步实行国民待遇,以往外资在国内受到的低国民待遇将被逐步取消,关于外商投资的法律法规将更为健全和透明,政策也将更为稳定。同时外商投资企业的设立将更加方便,入世后外资的审批设立程序将得以大大简化,政府的办事效率也将得以提高。这些都将促进投资环境的改善,并有力地吸引外商来华投资。

(4)外商将可以通过国际上流行的购并方式在华设立企业。入世后中国将完善相关的法律政策,加快制定鼓励外商参与国有企业战略性重组和改造的政策措施,支持外商采取收购与兼并方式进行投资,设立更多的外商投资企业。

2、入世对我国利用外资的不利影响

(1)优惠政策导向型的外资将会减少。入世前,很多外商来华投资是受到税收减让等一系列优惠政策的吸引,属于优惠政策导向型的投资。而入世之后,将逐步对外资实行国民待遇,取消原来给予的一系列超国民待遇。这样一来,优惠政策的消失将使得原来为其所吸引的外商投资减少。

(2)市场导向型的外来投资也将减少。入世后,由于货物进口关税大幅下降,非关税壁垒措施取消,将使货物贸易自由化程度明显提高,从而使得突破关税壁垒和非关税壁垒的市场导向型外来投资减少。外商将倾向于直接出口产品,特别是技术含量高、运输成本低的产品。

(3)国内市场竞争进一步加剧。加入世贸组织其实也就是在引入竞争。入世后,关税和非关税壁垒等贸易壁垒的取消,将使更多的外国商品流入,市场竞

争会更加激烈。这将使得那些内销型的外商投资企业面临空前的生存压力。

二、入世后我国如何加大引资力度

1. 从引资领域来看,要加大服务业的开放力度

纵观当今世界,服务业吸引的投资所占比例不断上升。在我国,服务业的引资也必将扮演着主要角色,这既是我们顺应世贸组织要求而将采取的措施,也是我国自主的对外开放中的一项重要内容。我们要减少目前属于限制类(不完全开放)和禁止类(不开放)的服务行业,扩大服务业的市场准入,银行、保险、证券、电信、旅游、商业、外贸、航空运输、建筑、出版、卫生、教育、专业服务等行业都应扩大开放。

除了加大服务业,即第三产业的引资力度外,我们还应在行业层次上更多地利用外资,引导外资投向高新技术、基础设施、传统行业技术改造、环境保护和出口创汇等行业和项目。这些行业的发展对一个国家经济的演进具有长远的意义,在消除经济发展的“瓶颈”方面能发挥关键作用,这也是我们进一步利用外资的基础。

2. 从投资地区来看,要更多地发挥中西部地区的引资能力

西部大开发是我国的一项重要战略。广袤的中西部地区在人力和自然资源上有着比较优势,在入世后的引资政策上也要注重发挥这一比较优势。要逐步减少对东部地区低水平出口加工业的外资项目的优惠,鼓励劳动密集型 and 一般加工工业的外资向内地转移。这样中西部地区的比较优势得以发挥,其引资能力也必将得以增强。同时要为外商投资中西部地区提供更多的市场准入机会,促进中西部地区服务贸易领域吸引外资,配合国家西气东输、西电东送等重点工程实施,带动配套基础设施项目更多地吸引外资。

3. 从投资环境上看,要继续全面地改善软、硬环境

针对目前我国投资环境主要存在的“硬件不硬、软件不软”的问题,一方面我们要花大力气改善基础设施,加强对交通、通信、电力、能源等领域的建设,另一方面要建立统一透明的市场秩序和规则,规范政府行为,提高公民素质,保证内外资公平、公开、公正地竞争,建立一个良好的“软环境”。首先,要规范政府行为,做到按章办事,减少办事程序,提高办事效率,相关部门应及时上门服务——如公检法保驾护航,新闻舆论鸣锣开道,管理部门急人之急,共同帮助外商投资企业解决运作、经营方面遇到的问

题。其次,提高全民尤其是干部队伍的素质,真正做到改善“软环境”,从而为外商投资创造一个良好的环境,增强我国在与其他国家引资竞争中的优势。

4. 从投资法规上看,要建立健全统一、透明的法律体系

外商投资时,东道国的法律环境是其关注的一项相当重要的内容,我国也常常因为法规的不健全、不够透明和统一而影响了外资引进工作。对于我国现有的4部外商投资法律,即《中外合资经营企业法》、《中外合作经营企业法》、《外资企业法》和《外商投资企业与外国企业所得税法》,以及相关的行政法规,应在2000年底已进行修改的基础上进一步清理,该保留的保留,该合并的合并,该调整撤销的调整撤销,该修改充实的修改充实,该新订的新订。通过调整,要使外资立法符合世贸组织的规则和中国对外所作的承诺,取消对外资的低国民待遇和数量限制措施,增强外资法规的透明度、规范性和完备性;要逐步使各部外资法规之间、地方立法与中央立法之间实现一致;要简化外资审批制度,凡属于鼓励类行业的项目和金额较小的项目不再进行审批,而实行直接登记制;要使优惠政策在兼顾东西部差距的情况下实现统一,即东部要统一,中西部也要统一,避免地方在制定涉外税收优惠政策时相互攀比或竞相削价;要加强与外资有关的知识产权保护方面的立法和执法力度。这才能为外商投资创造一个有规可循、可以预期的法制环境,进一步吸引外资。

5. 从投资方式上看,要尽快与国际接轨

要在原有的合资、合作和独资等利用外资方式的基础上,尽快允许外商采用国际上流行的购并方式设立企业,具体包括允许进行协议购并,允许进入企业产权交易市场购并,允许进入股票市场开展购并等。为此,要进行一些相应的改革,如加快制定跨国购并方面的法规、发展相关的中介机构、完善企业产权交易市场等等。同时,要有步骤地开放证券市场,让外国投资者进入A股市场,而不仅仅是B股和H股等市场,借助证券投资设立企业。投资方式的多样化必将带来我国利用外资的扩张。

当然,入世给我们带来的不仅是机遇,也有风险。我们在加大引资力度的同时要注意把握好尺度及开放的进程,不宜过急过快,以免影响我国的经济安全。此时,我们要充分利用关税这种调节手段和世贸组织的例外规定来保证利用外资工作的顺利进行。